

内部资料 注意保存

# 中国公路学会通讯

2018 年第 4 期（总第 235 期）

中国公路学会秘书处编

2018 年 4 月 30 日

---

## 本期目录

### 【行业要闻】

- 李小鹏：全力推进运输结构调整，推动交通运输高质量发展……………3
- 一季度交通运输经济运行开局良好……………4
- 中国科协 2018 年学会改革工作要点……………5

### 【学会动态】

- 我会翁孟勇理事长一行访问西南交通大学并开展座谈……………9
- 我会副理事长兼秘书长刘文杰拜访亚琛工业大学并作报告……………10
- 我会发布 2018 年宣传工作要点……………11
- 2018 世界交通运输大会新闻发布会在京召开……………11
- 倒计时！2018 世界大学生桥梁设计大赛作品征集截止 5 月 10 日……………12
- 天津市交通运输委员会党委书记王福山一行到访我会交流座谈……………13

“第五届全国桥梁、隧道养护与管理技术研讨会”在南宁召开……………13

全国公路治理超限超载研讨会暨第七届全国公路法律与路政管理研讨会在重庆举行……………15

我会筹备搭建道路救援服务新平台……………16

## 【地方学会】

上海市公路学会材料与检测专业委员会召开成立大会暨专委会第一次学术交流大会……………18

重庆市公路学会举办第二期科技创新沙龙暨专委会主任工作会……………19

山东公路学会召开“水泥稳定碎石基层裂缝发展规律与控制技术研究”课题评价会暨《公路沥青路面冷拌料冷补/冷铺施工技术指南》咨询会……………19

广东省公路学会路面工程专业委员会举办沥青路面 SMA 新技术交流会…20

江西省公路学会举办两大标准宣贯和爆破安全技术培训……………20

湖南省公路学会在长沙举办《公路工程标准招标文件》和《公路工程造价文件管理导则》培训班……………21

## 【资料特辑】

2018 年深化交通运输供给侧结构性改革任务解读……………21

新修订《公路养护工程管理办法》解读……………24

新版公路施工监理招标标准文件解读……………26

## 【活动预告】

中国公路学会近期主要活动预告……………32

## 【行业要闻】

### 李小鹏：全力推进运输结构调整，推动交通运输高质量发展

4月20日，交通运输部召开会议，传达学习中央经济工作会议、中央财经委员会第一次会议以及京津冀及周边地区大气污染防治协作小组会议关于调整运输结构工作的会议精神，专门成立工作组全力推进运输结构调整，明确工作总体安排，部署下一阶段重点任务。部长李小鹏主持会议并强调，要深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，以深化交通运输供给侧结构性改革为主线，以推进货物运输“公转铁”为核心，推动将更多公路货运尤其是中长距离公路货运转向铁路运输，为打赢污染防治攻坚战，推动交通运输高质量发展，更好服务决胜全面建成小康社会提供坚实支撑。

李小鹏指出，调整运输结构是以习近平同志为核心的党中央部署推动的重大决策，是打好污染防治攻坚战、打赢蓝天保卫战的重要环节，是加快建设现代化综合交通运输体系，建设交通强国的重要内容。要切实担负起

交通运输行业的社会责任，真正下决心把运输结构调整工作做实做好。

李小鹏强调，运输结构调整工作系统性强、涉及面广、社会影响大，要坚持标本兼治、综合施策，远近结合、重点突破，政策引导、系统推进的原则，通过加大重点项目投资力度、积极引导运输组织模式创新，着力促进基础设施无缝化衔接、枢纽场站一体化建设、运输装备标准化改造、多式联运一体化组织。一是要坚持问题导向和目标导向相结合，坚决调整不合理的运输结构，实现资源优化配置，推进各种运输方式协调发展。二是要坚持治标与治本相结合，既要着力解决港口集疏运体系不优问题，又要在加快构建国家多式联运系统、提高综合交通运输体系组合效率上下功夫。三是要坚持稳中求进工作总基调，支持资源整合、鼓励创新发展，确保进退有序、行业稳定。四是要处理好增加和减少的关系，既要做好中长距离货运由公路运输转向铁路运输，又要积极做好“公转铁”两端公路短驳运输。五是要处理好政府与市场的关系，既发挥政府规划引领、政策引导、制度引航等作用，又要充分调动广大运输企业积极性，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

李小鹏要求，各部门、各单位要加强组织领导、强化工作保障，加强协同联动、凝聚工作合力，加大工作力度、统筹加快推进，切实压实责任、确保取得实效，加强风险管控、维护和谐稳定，加强舆论引导、营造良好环境，全力推进运输结构调整工作不断取得新成效。（交通运输部）

### 一季度交通运输经济运行 开局良好

4月4日，交通运输部部长李小鹏主持召开部务会，传达学习贯彻党中央、国务院有关会议精神，研究2018年一季度交通运输经济运行形势。

会议强调，要深入贯彻落实习近平总书记在中央财经委员会第一次会议上的重要讲话精神，切实提高交通运输领域风险防控能力，把握好建设规模和节奏，加强债务评估和监管，深化投融资体制改革，拓展融资渠道，打好防范化解重大风险攻坚战；加快完成贫困地区交通扶贫建设目标，着力攻克深度贫困地区交通扶贫任务，全面推进“四好农村路”建设，持续开展交通扶贫领域腐败和作风问题专项治理，加大定点扶贫和交通“扶志”“扶智”工作力度，坚决打好交通扶

贫脱贫攻坚战；全面推进绿色交通发展重大工程，加快构建绿色交通发展制度保障体系，深入推进绿色交通发展，坚决打好污染防治攻坚战。

会议指出，今年以来，交通运输系统在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，全力推进各项工作，客运结构不断优化，货运和港口生产稳定增长，服务水平不断提升，新动能不断发展，一季度交通运输经济运行开局良好。会议强调，下一步，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，按照中央经济工作会议、《政府工作报告》的各项部署和高质量发展要求，坚持问题导向和目标导向，精准施策，转变作风，主动作为，统筹谋划好各项工作。一是深入推进供给侧结构性改革，着力降成本、补短板、强服务、优环境、增动能；二是全力打好交通运输三大攻坚战；三是主动服务国家重大战略实施；四是推进交通运输高质量发展，服务现代化经济体系建设；五是全面推进党和国家机构改革涉及交通运输的任务以及法治政府部门建设等各项改革工作；六是全力以赴确保行业安全生产形势稳定。

会议强调，要切实提高政治站位，进一步改进工作作风，压实主体责任，狠抓工作落实，强化督导考核，坚决防止和克服官僚主义、形式主义，持之以恒、久久为功，不断促进交通运输高质量发展。（交通运输部）

### 中国科协 2018 年学会改革 工作要点

为全面深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中全会精神，落实中国科协“1-9-6-1”工作部署，突出“传承、创新、发展”的主题，推动中国科协所属全国学会凝练发展经验和规律，创新工作理念和工作方法，不断增强群众工作本领，切实提升群众组织力，带领广大科技工作者为创新型国家建设贡献力量，现制定 2018 年学会改革工作要点如下：

#### 一、扎实推进治理结构和治理方式改革

学会治理结构和治理方式改革是《科协系统深化改革实施方案》重点和难点之一，通过加强制度建设、优化领导机构构成、完善治理结构、加强分支机构建设等基础性工作，努力形成高效科学的治理机制，为学会健

康持续发展夯实基础。

1. 加强制度建设，不断完善学会内部治理机制。制度不健全的学会要抓紧建立科学合理、位阶有序的工作制度，确保理事会、常务理事、监事会等依规开展。

2. 优化学会领导机构的组成结构。全国学会会员代表大会代表主要应为基层一线科技工作者，学会理事会、常务理事成员中，四分之三以上理事、三分之二以上常务理事应为基层一线科技工作者，理事会、常务理事成员中应有相当比例的中国共产党党员，应提高中青年科技工作者、女科技工作者比例。制定兼职人员行为准则，明确学会理事等兼职人员的权利和义务，及时调整无故不参加会议、不能正常履职的理事，确保学会内部治理工作顺利开展。

3. 建立规模适中的理事会（常务理事）。理事会（常务理事）规模适中有利于决策有序高效。个人会员不足 2 万人的，理事人数一般不超过 150 人；个人会员 2 万人以上且不足 10 万人的，理事会人数一般不超过 180 人；个人会员超过 10 万人的，理事会人数一般不超过 200 人。理事会规模已经低于规定上限的换届学会，其理事会规模原则上不超过上一届。

个人会员数上年度增长超 30% 的学会理事会规模可适当放宽。

4. 制定适应改革要求的分支机构管理办法, 调整、完善分支机构设置, 加强分支机构建设和管理, 对长期不开展活动的分支机构进行清理和调整, 规范分支机构活动开展。

### 二、加强学会办事机构实体化规范化职业化建设

办事机构是学会正常运转的基础, 秘书长是办事机构正常运行的责任人, 职业化工作队伍是办事机构正常运行的保障。以秘书长专职化、工作人员职业化为切入点, 逐步培育学会依法依规独立办会的能力, 切实发挥科技社团在国家治理体系和治理能力现代化建设中的重要作用。

5. 实施理事会聘任秘书长制。秘书长人选由理事长提名, 理事会表决通过后实行聘任制。秘书长应为专职人员。

6. 建立专职工作人员选拔聘任、教育培训、薪酬福利、培养激励等制度, 提升学会办事机构的服务保障能力。

7. 建立学会信息公开制度。公开发布学会年报等信息, 让会员及时了解学会的发展现状、内部建设、主要业务活动、会员发展服务及财务状况

等, 扩大学会的社会影响力和知名度。

### 三、提升会员发展和服务水平

会员是学会的基本组成要素, 是学会生存和发展的源动力。在大力发展个人会员的基础上, 不断丰富会员的联系和服务方式, 努力突出个人会员的主体地位, 坚守好学会生存发展的根本。

8. 按照外向拓展、纵横融合、网络活跃“三维”聚力的工作理念, 大力发展个人会员, 鼓励单位会员中的科技工作者以个人身份加入学会, 切实增强学会对科技工作者的实际联系。全国学会个人会员总数争取在 2017 年底的基础上整体增加 15% 以上。

9. 创新联系服务广大会员的机制和手段, 大力加强智慧学会建设, 加快提升学会网上联系、网上服务、网上引导、网上动员广大会员的能力。

10. 深入调查研究, 准确把握科技工作者的期待和诉求, 探索建立会员精准服务和分类管理办法, 培育提供一批品牌服务产品, 为广大科技工作者真正办成一批实事, 切实增强会员获得感和社会认可度。

11. 加强对科技工作者政治引领, 大力表彰奖励、举荐科技工作者, 为科技工作者走向更高舞台广泛搭建平台。加大对青年科技工作者成长成才

的培养力度，全链条加强科技人才队伍建设，加强科学家精神感召和人文关怀，构建符合现代科技社团规律的个人会员成长体系。

### 四、着力推动世界科技创新高地建设

建设世界科技强国，是中国科协及所属全国学会新时代义不容辞的新使命。学会要立足国内，面向全球，以建设世界科技创新高地为目标，着力建设一批世界一流的学术品牌，打造一批世界一流的科技期刊，推出一批具有世界影响力的科技奖项，有效汇聚全世界科技创新人才和创新资源，为建设现代化经济体系做战略支撑，加快我国经济高质量发展，做出科技社团应有的时代业绩。

12. 建设世界一流学术品牌。瞄准世界前沿，针对关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，统筹学术资源，举办具有世界影响的主场品牌学术会议，推出具有国际影响力的学会奖项，加快建设世界一流的学术期刊，发布国际化的技术标准，掌握学术引领和学术评价主动权。

13. 开展学科发展研究，追溯学科传承脉络、预测学科发展趋势、把握创新突破口，引领科技工作者明确

重点研究领域和方向，为国家优化科技资源配置、规划科技战略布局提供参考。

14. 主动参与科学数据汇聚共享行动，与中国科协一道合力打造在线世界科技文献数据库、科技成果开源共享平台等，为科技工作者提供高效便捷优质服务。

15. 加强科学道德和科研诚信建设。积极开展本学科领域科研活动行为规范制定、科学道德宣讲教育、学术不端行为案件调查认定、科研诚信和科技伦理理论研究等工作，建立会员学术诚信档案，完善科学道德和科研诚信监督机制，充分发挥学会自律自净作用，优化学术环境。

16. 服务“一带一路”、长江经济带、京津冀等国家区域发展战略，积极参与中国科协省会合作工作。深入开展创新驱动助力、双创服务等工作，建立绿色开源共享平台，探索成立一批服务新经济组织的科技产业联合体。

### 五、积极参与全民科学素质行动计划

科技创新、科学普及是实现创新发展的两翼，要把科学普及放在与科技创新同等重要的位置，普及科学知识、弘扬科学精神、传播科学思想、

倡导科学方法，在全社会推动形成讲科学、爱科学、学科学、用科学的良好氛围，有效促进全社会的创新智慧充分释放，创新力量充分涌流。

17. 加强科学传播专家团队建设，培养科普专家队伍、专兼职人员队伍和志愿者队伍。

18. 深化科普产品供给侧改革，组织会员参与编写重大科技进展和科学工程科普读本，针对行业和社会热点焦点进行科学解读，打造普惠、创新的科普产品。

19. 开展全国性、创新性、示范性科普活动，探索设立学会科普奖项，努力打造学会科普品牌。

20. 推动学科或行业科技博物馆和科普基地建设，推动会员单位开发开放优质科普资源。

### 六、全面服务中国特色高端科技创新智库建设

落实党中央关于建设高端科技创新智库的要求，充分发挥学会人才荟萃、智力密集的优势，面向世界科学前沿，面向全国科创中心建设、区域协调发展战略和“防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治”三大攻坚战，汇聚科学思想，凝聚科学共识，服务国家经济社会发展和科学决策。

21. 动听取广大会员的意见建议，

及时形成高质量科技工作者建议报告，定期报送中国科协。

22. 围绕世界科技强国建设目标，组织专家跨学科跨领域深入调研，开展技术预见研究，突出数字经济发展和创新生态营造，定期形成面向未来、面向产业的智库成果，及时报送分领域的科技前沿动态信息，为党和国家重大决策建言献策。

23. 充分发挥民间科技交流优势，主动与世界顶尖科研机构、科技组织、科技智库建立以我为主的长期交流合作机制，开展合作研究，加强战略预判，发出中国声音。

24. 积极吸引世界顶尖专家和战略科学家为学会服务，汇集全球智慧，凝聚战略共识，服务国家经济社会发展和科学决策。

### 七、努力建设成为世界一流学会

建设一批世界一流学会，是中国科技由大变强的必然选择，是服务世界科技强国建设的时代要求。

25. 对标世界一流学会的建设要求，以提升组织力、动员力、影响力为核心，从专业智库、科学普及、科技期刊、学术交流、评价奖励、工作团队等方面，明确发展目标和具体举措，制定国际化发展工作方案。

26. 以国际化为目标主动向外拓



展，吸纳外籍优秀科学家成为会员，有条件的学会试点成立海外分支机构，积极与国外科技社团开展工作人员双向交流培养，不断提升学会工作的国际化水平。

27. 积极牵头创办国际科技组织，吸引国际科技组织总部落户中国。试点开展工程师资格国际互认，与“一带一路”沿线国家建立常态化对接机制。推荐我国科学家到国际组织担任重要职务，有效提升我国学会的国际话语权和影响力。

### 八、大力推进学会党建工作

坚持中国共产党的领导，是中国特色现代科技社团的基本特征。充分发挥党在学会工作中的把方向、谋大局、促改革作用，不断增强对广大科技工作者的政治引领和政治吸纳。

28. 把全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为第一要务、第一行动，引领广大科技工作者在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

29. 创新学会党组织的活动形式和工作方式，努力做到理事会层面党委职责明确，党委成员分工有序，工作程序规范合理。要加快学会理事会层面党委建设和办事机构基层党组织

应建未建工作，巩固深化党的组织全覆盖。

30. 有效发挥党组织统一思想、凝聚人心、化解矛盾的作用，夯实党在科技界的执政基础，强化党的工作对学会的有效覆盖，加强党对学会工作的领导。（中国科协）

## 【学会动态】

### 我会翁孟勇理事长一行访问西南交通大学并开展座谈

4月16日，我会理事长翁孟勇一行访问西南交通大学并开展座谈。西南交通大学校党委书记王顺洪，校党委副书记、校长徐飞，副校长张文桂，校长助理、科学技术发展研究院院长何川出席活动，我会副秘书长巨荣云，学术交流中心主任徐伟陪同出席。会议由张文桂主持。

徐飞校长在致辞中对翁孟勇理事长一行的到来表示热烈欢迎，对长期以来我会在行业学科发展与科研教学等方面给予支持表示感谢。徐飞表示，西南交通大学愿与中国公路学会建立长期战略合作关系，积极参与即将于6月18日在北京举办的2018世界交通运输大会，并为学会在未来交通研究

领域中的工作积极发挥提供智力支撑。

翁孟勇在讲话中表示，对西南交通大学在交通领域做出的贡献，特别是在轨道交通领域做出的贡献予以充分的肯定。他表示，我会非常愿意与西南交通大学开展全方位深度的合作，积极探索从多层次、多角度寻求合作切入点，为推动我国的交通运输事业发展做出更大的贡献。

会上，何川教授从学校科研和办学情况、学校公路交通方面的研究工作和未来交通方面的研究工作做了详细报告。双方进行了深入的交流，并在多个方面达成了相互合作的意愿。

最后，王顺洪书记进行了总结讲话。他表示，通过座谈，双方已经有了相互深入合作的意愿，接下来，双方要做好工作对接，让合作意愿落地、落实。他希望双方能够在多个方面进行深入切实的合作，建立长久的合作关系，在双方的共同努力下，结出丰硕的交通科技果实，为推动我国的交通运输事业发展，同时助力学校“双一流”建设。

学校首席教授张卫华，土木工程学院院长蒲黔辉，信息科学与技术学院党委书记冯军焕，地球科学与环境工程学院党委书记王齐荣，交通运输与物流学院党委书记郝建平，党政办

公室主任靳能法，科学技术发展研究院常务副院长周祚万参加了此次座谈会。  
(秘书处)

### **我会副理事长兼秘书长 刘文杰拜访亚琛工业大学 并作报告**

4月14日，刘文杰副理事长兼秘书长来到德国亚琛工业大学拜访，并参观了中欧交通基础设施先进技术合作中心。

中欧交通基础设施先进技术合作中心由亚琛工业大学与哈尔滨工业大学于2014年创办。在中心负责人王大为教授的陪同下，刘文杰副理事长兼秘书长参观了道路材料实验室，之后参加了我会与亚琛工业大学座谈会。在座谈会上，王大卫教授首先介绍了亚琛工业大学及中心的主要情况。随后刘文杰副理事长作了演讲，介绍了中国近几年在交通建设方面取得的成就，和未来几年的交通发展规划。他表示未来交通建设依然任务繁重，同时在养护、升级、检测方面的需求大，挑战高。他希望海外留学的莘莘学子将来能学业有成，报效祖国。之后他介绍了学会的总体情况，特别是世界交通运输大会、“一带一路”国际交

通联盟以及未来交通研究所的主要情况和计划。

在接下来讨论环节，双方就跨学科技术融合、新技术新业态促进交通运输业的建设，以及我会如何为青年学者提供更多的平台和项目等方面，进行了热烈的交流和讨论。（秘书处）

### 我会发布 2018 年宣传工作要点

为深入学习宣传贯彻党的十九大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实中国科协 2018 年宣传工作精神，扎实做好公路科技交流、推广、服务工作，助推公路科技创新引领，4 月 26 日，我会发布 2018 年宣传工作要点。

2018 年是贯彻落实党的十九大精神开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是中国公路学会成立 40 周年。今年的宣传工作，将重点加强对党的十九大精神宣传阐释，引导广大公路科技工作者把思想和行动统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来。着力塑造公路学会系统鲜明的社会形象，提升文化传播力和国际影响力，凝练

弘扬公路科学家精神，全方位做好世界交通运输大会宣传工作，努力做好中国公路学会成立 40 周年形象宣传，加强重大活动的宣传报道，丰富宣传产品表现形式。

我会对外宣传工作由科普宣传部归口管理，将强化绩效考核，建立科学全面可考核可评价的宣传评价指标体系，面向各级公路学会评选年度新闻宣传工作先进单位和先进个人，并给予表彰。加强公路科技舆情监测，建立风险防控和快速响应机制，强化应急科普效率，为做好宣传工作提供坚强保障。（科普宣传部）

### 2018 世界交通运输大会新闻发布会在京召开

4 月 10 日上午，2018 世界交通运输大会新闻发布会在中国科技会堂召开，来自人民日报、新华社、中央电视台、中央人民广播电台、中国国际广播电台、中新社、中国日报、光明日报、经济日报、科技日报、中国青年报、中国教育报、中国科学报、人民网、新华网、光明网、中国经济网、中国网络电视台、北京电视台、科学网、中国科协网、新浪网、搜狐网、腾讯网、网易网等 20 多家国内主流媒

体参加了新闻发布会。我会副理事长兼秘书长刘文杰向媒体界朋友通报了大会筹备情况。

刘文杰说，2018 世界交通运输大会将于 6 月 18 日至 21 日，在北京国家会议中心举办。由中国科学技术协会、交通运输部、中国工程院联合主办，支持单位为中国民用航空局、国家铁路局、中国铁路总公司，我会具体承办。大会被列入中国科协成立 60 周年的重大学术活动，得到了中国科协以及各主办、支持、协办单位等相关各方的大力支持。目前，大会各项筹备工作正在有序进行，截至 4 月 9 日，大会网站注册人数为 6705 人，已征集论文 1823 篇。

2018 世界交通运输大会的主题是“交通让世界更美好”，将围绕建设“交通强国”战略目标实施，服务“一带一路”倡议，推动交通科技创新与产业融合，遴选有代表性、前瞻性和权威性的主旨报告；重点打造交通强国国际高端论坛、中美院士论坛、第二届中非交通基础设施研讨会、智慧城市交通国际论坛等论坛；召开“一带一路”国际交通联盟（筹）工作会；办好交通科技博览会、2018 世界大学生桥梁设计大赛总决赛；发布最新智库系列成果。

本次大会对于建设“交通强国”，进一步推进国际交流合作与“一带一路”交通基础设施互联互通，提升中国交通运输领域发展能力，带动并引领世界交通运输发展方向，将具有巨大的现实意义和深远的历史意义。

（科普宣传部）

### **倒计时！2018 世界大学生 桥梁设计大赛作品征集 截止 5 月 10 日**

目前，2018 世界大学生桥梁设计大赛作品征集活动进行得如火如荼，吸引了各高校、师生的广泛关注。

作为 2018 世界交通运输大会“会、展、赛”的重要组成部分，世界大学生桥梁设计大赛由我会与中交公路规划设计院有限公司联合主办，旨在激励桥梁及相关专业大学生的兴趣和潜能，培养创新能力及团队合作意识，造就更多的创新型、实用型、复合型人才，为建设交通强国贡献力量。

大赛作品征集时间截止 5 月 10 日，届时，大赛组委会将邀请国内外知名专家组成专家评审委员会，对参赛作品进行评审，并在 6 月 20 日上午世界交通运输大会期间，举行现场总决赛及颁奖典礼。

大赛组委会秘书处设在中国公路学会科普宣传部，咨询电话：010-84256719。（科普宣传部）

## 天津市交通运输委员会党委书记王福山一行到访我会交流座谈

4月13日，天津市交通运输委员会党委书记、主任王福山、副主任吴秉军、研究室主任杜二鹏、天津市市政工程设计研究院总工程师锦、高级工程师张志学一行到访我会进行交流座谈。学会理事长翁孟勇、副秘书长乔云及有关部门负责人出席座谈。

座谈中，天津市交通运输委员会副主任吴秉军介绍了天津交通发展现状、交通强国天津示范工作和天津市交通行业智库联盟建设工作方案等相关情况。双方就天津交通下一阶段的发展和交通行业智库联盟建设进行了深入交流和热烈讨论。

翁孟勇理事长表示，我会将一如既往地助力地方经济发展，为天津打造综合交通，区域交通枢纽提供智力支撑，服务好京津冀协同发展战略。学会将积极参加天津市交委建立的智库联盟建设，加强学会智库与地方智库的沟通与合作，为天津交通科学高

效发展建言献策。（办公室）

## “第五届全国桥梁、隧道养护与管理技术研讨会”在南宁召开

4月12日，“第五届全国桥梁、隧道养护与管理技术研讨会”在广西南宁市隆重召开。来自全国各省、市、自治区、直辖市交通运输厅（局）、公路局和高速公路管理局的工程管理人员；各地公路桥梁、市政等相关设计院所、交通科研院所的管理、技术人员；工程质量监督、检测、咨询评估单位及大专院校的领导和专家和企业代表等四百多人参加本届研讨会。

本次会议由我会养护与管理分会联合广西交通投资集团有限公司共同主办，广西壮族自治区公路管理局、广西高速公路投资有限公司、广西桂海高速公路有限公司、广西路桥工程集团有限公司以及广西公路学会等单位为本次会议的成功举办给予了大力支持。

我会副秘书长、养护与管理分会秘书长梅君主持了上午的会议。交通运输部科技司巡视员、我会养护与管理分会理事长刘家镇，广西壮族自治区公路管理局副局长韦昌永先生，广

西交通投资集团有限公司副总经理廉向东先生等相关领导出席了本届研讨会并发表了致辞。

本次会议以“公路桥梁隧道养护与改扩建关键技术”为主题，通过学术交流、专家答疑、演练展示、现场观摩等多种形式，交流、展示和推广了近年来我国在桥梁隧道改扩建关键技术、桥隧养护和智能化检测以及高科技应用等领域所取得的先进经验和优秀成果。

会议开幕式上，我会养护与管理分会理事长刘家镇发表了热情洋溢的讲话，他表示：作为道路的重要组成部分，桥梁、隧道的运行状况直接影响着整个道路的畅通。面对日益庞大的桥梁、隧道运营规模，科学化、智能化、高效化、常态化的养护管理工作就变得尤为重要。养护行业要坚持“创新引领、建养并重”，有效改进养护技术，积极探索桥隧养护管理新模式，推进“互联网+”等一批高科技手段在桥隧养护中的应用，着力打造一批桥隧养护“品质工程”，为现代公路桥梁、隧道养护管理做出新的贡献。

简短的开幕式后，中国科学院院士、同济大学隧道与地下工程研究所教授孙钧院士以题为《地下工程施工

和运营风险的智能监控及其技术管理》的专题讲座拉开了本次会议学术交流环节的大幕。

孙钧院士介绍了隧道智能监控的趋势：大数据支持数字化，进一步推进信息化、甚至智能化预测，进行多步滚动预测。通过各个工程案例等监控数据反应工程危害的例子，介绍了多重技能监控的方法和组合。

作为行业会议首创，本次研讨会隆重邀请了国家知识产权局知识产权发展研究中心陈燕副主任到会作题为《知识产权支撑交通行业创新发展》的专题报告。

陈燕副主任向与会代表分享规范交通行业知识产权工作的重要性与必要性以及加强交通行业对知识产权的管理、保护和利用、促进交通科技进步和创新的各类实施与举措。

随后，广西路桥工程集团总工程师韩玉、中铁隧道勘测设计院副总工程师谢朝军、交通部公路科学研究院研究员/BIM技术应用交通运输行业研发中心副主任王晓晶、长安大学岩土与隧道工程研究所副所长王亚琼、等近十位行业权威专家分别通过学术报告的形式，围绕各类型桥梁和隧道的施工、日常养护、科学管理、智能检测、后期加固等养护技术，与全体参

会代表交流了近两年来我国桥梁隧道改扩建关键技术、桥隧养护和智能化检测以及 BIM 技术应用等方面所取得的先进经验和优秀成果。

本次研讨会期间，会务组还特别设置了宣传展位，为公路桥梁、隧道养护企业提供了一次集中展示新材料、新科技的良机。会议期间各展台前人头攒动，参会代表们纷纷驻足了解桥隧养护行业最新科技发展成果。

（养护与管理分会）

### 全国公路治理超限超载研讨会暨第七届全国公路法律与路政管理研讨会在重庆举行

4月11日，全国公路治理超限超载研讨会暨第七届全国公路法律与路政管理研讨会在重庆举行。中国公路学会副秘书长巨荣云、交通运输部公路局路网管理处贺志高、重庆市公路局副局长姚雪峰等领导出席会议。全国20多个省市的交通运输厅、公路局、执法局、高管局、路政总队及科研院所、企业、高校的主管领导、专家学者、技术人员近600位代表参会。本次研讨会我会主办，重庆市公路局、重庆市公路学会协办，得到了北京万集科技股份有限公司、北京盘天新技

术有限公司、重庆大唐科技股份有限公司等企业的支持。

本次研讨会是2017年11月交通运输部、公安部联合印发《关于治理车辆超限超载联合执法常态化制度化工作的实施意见（试行）》后，首次集结全行业深入学习、研讨的交流活动。

贺志高从超限超载产生机理、治超工作发展历程、近年来治超主要措施及下一步治超工作思路四个方面，深入浅出解读了公路超限超载的政策和要求。姚雪峰副局长详细介绍了重庆市超限超载治理的具体措施和方法，重庆市治超遵循政府主导、部门配合、专项治理、注重实效的原则，实现了货车死亡事故起数和人数同比分别下降，交通安全风险防控能力大幅提升，运价合理回升等社会和经济的双重效益。本次研讨会还邀请广东省交通运输厅综合行政执法局局长郑顺潮分享了广东公路治理超限超载工作的措施和创新实践经验。

本次研讨会交流内容点面结合，除了省市地方的实践案例之外，还有专家学者针对性地解读行业热点、难点。交通运输部规划研究院信息所李逸舜博士介绍了跨省大件运输并联许可工作的推进和难点，交通运输部公

路研究院公路交通环境研究中心副主任蒋海峰介绍了超限检测设施设计标准，河海大学法学院副院长陈广华分析了国内公路治超的典型案例，重庆大唐科技股份有限公司市场总监李小波就多场景下融合治超主题授课。

会后，与会代表考察了重庆超限超载非现场执法。（教育培训中心）

### 我会筹备搭建道路救援服务新平台

道路救援是高速公路运营管理中的一项重要内容，是服务出行者的一大重要载体，也是评价高速公路运营服务品质的一项重要指标。由于种种原因，它也正成为高速公路出行服务中一个巨大的痛点。

近年来，交通运输行业主管部门越来越重视道路救援服务工作，出台了一系列相关政策和要求。各省也积极拓展道路救援服务内容，在不断完善地面救援体系的同时，相继有多个省份探索开展了空中救援服务。

为深入交流各省份救援服务的创新经验和做法，3月27日，由我会主办，广东粤运交通拯救有限公司协办，中国公路学会高速公路管理学院、《中国高速公路》杂志共同承办的全国高

速公路救援服务专题座谈会在广州召开。会议由我会副秘书长、高速公路管理学院院长、服务区工作委员会主任委员巨荣云主持，来自广东、河北、江苏、江西、山东、湖北、重庆、四川、陕西、甘肃10个省份交通运输管理部门道路救援机构的主要负责人和来自上海金汇通用航空股份有限公司、四川翔云通用航空公司等航空救援企业的代表参加了座谈。

本次会议以高速公路路面救援和空中救援为重点内容，与会代表纷纷围绕各省份道路救援服务的现状、问题和经验，深入探讨了高速公路救援的体制机制、收费标准、服务标准、服务评价及发展趋势，并共同倡议后续由我会发起，联合全国各省份救援单位、航空企业、医院、救援装备、设备制造企业等共同建立行业道路救援服务新平台。

座谈会上，广东粤运交通拯救有限公司董事长卢峰介绍了广东省高速公路救援服务的基本情况。

他从经营机制、规模网络、救援方式、操作规范等方面分享了“粤运拯救”基于互联网的交通出行安全保障服务体系的优点，并提出要以减少路面交通事故发生、减少因车辆事故及故障导致道路堵塞为核心，通过安



全、规范的救援作业和信息化手段持续提升救援服务水平，发挥资源协同效应，以服务人民美好出行需求为目标，实现高速公路拯救工作的规模化、集约化。

对此，各省份代表纷纷赞同，并表示很受启发。

近年来，随着社会的发展，高速公路救援方式不断创新，空中救援逐渐兴起，“地空联动”的立体救援模式正逐渐取代传统单一的路面救援，日益发展成为行业的主要救援模式。

河北省高速公路管理局服务管理中心副主任徐春松介绍到，今年春运期间，河北省高管局联合高速交警、上海金汇通航及河北省 70 多家医院，组建了高速公路联合救援体系，针对高速上发生的交通事故，融合各行业优势、地空接力、多部门联动，搭建出一条空中生命通道，实现了从事故现场到就近医院“点对点”的空中直线救援，大大缩减了医疗救援时间，保障了人民群众的生命财产安全。

齐鲁交通服务开发有限公司副总经理刘代强也介绍到，2018 年，齐鲁交通与京东集团开展深度合作，打造山东首个以服务区为核心的航空物流驿站，建设齐鲁通用航空（FSS）信息指挥中心、齐鲁美驿无人机物流飞行

调度中心、直升机泰安运营中心和飞来者航空世界之窗（主题公园）四大“飞行基地”。其中很重要的一项内容，就是要通过服务区升级改造，构建山东省内航空应急救援网络，为公众的平安出行保驾护航。

会上，上海金汇通用航空股份有限公司、四川翔云通用航空公司的代表分别介绍了本公司直升机救援和各地高速公路公司、交警、企事业单位等开展合作的情况。他们一致认为，开展高速救援是航空救援企业的责任和义务，但企业在推广空中救援过程中，也会遇到很多问题。希望由中国公路学会牵头，建立全国性的道路救援服务平台，把空中救援纳入道路救援体系，成为一支重要的常备力量，配合交通运输主管部门共同做好这项利国利民的工作。

巨荣云在总结讲话中认为，大力推进道路救援服务工作的的发展恰逢其时。下一步，全国高速公路救援同行应该重点围绕救援服务的定位和属性、体制和机制、管理标准和服务标准、收费标准、救援手段信息化、能力建设、救援装备、救援服务品质和品牌、救援相关法律法规、挖掘服务区在救援中的节点价值等课题，展开深入的探讨和研究。

他透露，目前，我会正积极筹备搭建一个崭新的道路救援服务平台，欢迎多方积极参与，凝心聚力，广泛开展交流与合作，共同提高我国道路救援服务的能力与水平，促进救援事业再上新台阶，承担起公众平安出行“守护者”的责任。

（《中国高速公路》杂志）

### 【地方学会】

#### 上海市公路学会材料与检测专业委员会召开成立大会暨专委会第一次学术交流会

4月9日，上海市公路学会材料与检测专业委员会在沪召开成立大会暨专委会第一次学术交流会。来自公路运营管理、建设、勘测设计、施工、检测评估单位、有关高校科研院所的材料与检测专业委员会主任（副主任）委员、委员31人出席会议。上海市公路学会理事长戴晓坚、副理事长兼秘书长刘钧伟出席会议并讲话。会议由材料与检测专业委员会秘书长李维涛主持。

会上，李维涛介绍了材料与检测专业委员会主任（副主任）委员、委员；宣读了《上海市公路学会专业委

员会管理办法》；汇报了《2018年度材料与检测专业委员会工作计划》。

上海市工程设计研究总院（集团）有限公司道路交通研究所所长、绿色道路技术中心主任、博士、教授级高工郑晓光作了《道路功能性铺装技术》报告。报告介绍了排水降噪沥青路面、透水路面、主动融冰化雪路面、彩色路面，以及景观工程等；上海市建筑科学研究院总工、教授级高工赵荣欣作了《桥隧基础设施运维安全评定关键技术研究及监控平台集成与示范》报告。报告介绍了长大桥隧养护管理和安全运维关键技术与创新点，桥隧运维安全评定检测与监测新技术研究与实践，桥隧运维安全评价指标体系和快速评定方法研究，基于BM技术的桥隧运维管理平台集成及示范，以及人工视觉及数字化表征技术，索缆结构检测、评估与维护技术等。

另悉：4月8日，上海市公路学会隧道与地下空间专业委员会在北横通道工程建设指挥部召开2018年第一次专委会工作会议；4月13日，上海市公路学会道路工程专业委员会举办了工程应用新技术交流活动。

（上海市公路学会）

## 重庆市公路学会举办第二期 科技创新沙龙暨专委会主任 工作会

4月24日,由重庆市公路学会主办、交通信息技术专委会承办的“第二期科技创新沙龙暨专委会主任工作会”在渝通宾馆三楼三会议室成功召开。重庆市公路学会陈孝来理事长出席沙龙并作了重要讲话。重庆市公路学会各专业、工作委员会主任、秘书长及代表、学会秘书处工作人员共计33人参加了本次沙龙。

重庆市公路学会秘书处向学会各专业、工作委员会传达了中国公路学会在渝举办的“第七期全国公路学会能力建设培训班”有关精神,并安排部署了学会2018年的科技创新及相关工作要点。学会各专业、工作委员会主任及代表分别汇报了各自2017年的工作开展情况,提出了2018年的工作思路,并对学会的科技创新工作提出了建议。学会秘书处将综合各专业、工作委员会的工作开展情况、工作思路及建议,通过“重庆市公路学会”网站、学会工作QQ群、《重庆市公路学会通讯》等交流平台,及时向学会各专委会、工作委员会发布和宣传。

另悉:4月20日,由重庆市交通

委员会主办,重庆市公路学会、重庆市交委质监局、重庆市公路学会交通试验检测及造价专委会联合承办的《高速公路养护工程质量检验评定标准》宣贯会在渝通宾馆三楼会议厅成功举办,80余人参加此次会议。

(重庆市公路学会)

## 山东公路学会召开 “水泥稳定碎石基层裂缝发 展规律与控制技术研究”课 题评价会暨《公路沥青路面 冷拌料冷补/冷铺施工技术 指南》咨询会

近日,山东公路学会在济南召开“水泥稳定碎石基层裂缝发展规律与控制技术研究”课题评价会暨《公路沥青路面冷拌料冷补/冷铺施工技术指南》咨询会。会议由山东公路学会副理事长李洪修主持。根据课题研究内容,邀请了7名行业专家组成评价、咨询委员会。

会议认为“水泥稳定碎石基层裂缝发展规律与控制技术研究”课题,依托实体工程,通过理论分析、室内外试验,开展的裂缝控制技术研究,获得了早期裂缝发展规律,提出了控制裂缝的施工技术,提高了水泥稳定

碎石基层的抗裂性能，成果具有创新性，推广前景广阔，社会经济效益显著，总体达到国际先进水平；《公路沥青路面冷拌料冷补/冷铺施工技术指南》在总结山东省沥青路面回收料再生利用技术基础上，提出了基于“速铺”冷拌液的冷拌料原材料、级配组成、性能测试、生产与施工工艺、质量控制与检测验收等技术要求，可作为路面再生工程施工的依据，提出了进一步明确适用范围、细化项技术指标，并与现行公路工程相关规范相协调等建议。（山东公路学会）

### 广东省公路学会路面工程专业委员会举办沥青路面 SMA 新技术交流会

4月13日，由广东省公路学会路面工程专业委员会主办的“沥青路面 SMA 新技术交流会”在广州召开。会议邀请了德国 JRS 集团道路建设部全球经理艾德伦（Horst Erdlen）先生进行主题演讲。

广东省公路学会副理事长董青泓、长沙理工大学教授张起森、广东省交通运输厅工程质量管理处副处长胡利平等单位相关技术人员，科研院所及大专院校科研与教学人员 140 余人参

加了会议。

会上，艾德伦（Horst Erdlen）先生分别对欧洲沥青路面现状、SMA 起源、德国 SMA 规范、纤维稳定添加剂的作用及研究应用状况、新型降噪 SMA plus 技术及案例等方面做了详细介绍。本次交流会的召开，进一步丰富了与会人员对 SMA 新技术的认识，对提升广东省后续 SMA 工程应用效果有较大帮助。

另悉：同日，广东省公路学会会同港珠澳大桥管理局在珠海港珠澳大桥管理局报告厅成功举办了“智慧桥梁健康检/监测评估技术面临的挑战及解决方案”的技术讲座。来自港珠澳大桥管理局等建设、管理、试验检测单位及学术团体的 40 多名技术专家及管理人员参加了技术讲座。

（广东省公路学会）

### 江西省公路学会举办两大标准宣贯和爆破安全技术培训

3月31日至4月1日，公路工程质量检验评定标准与公路水运品质工程评价标准（试行）宣传贯彻及爆破安全技术培训班在江西南昌举行，江西省公路学会理事长孙茂刚在开班仪式作了重要讲话。

此次培训是学会贯彻落实党的十九大精神、江西省 2018 年交通运输工作会议主要任务的具体行动，旨在帮助广大公路、水路专业技术人员更好地理解 and 掌握工程质量检验评定标准、品质工程评价标准和技术的重要内涵、指导思想、目标任务和主要措施，提升江西省公路、水路质量水平和科学规范新业态发展的能力，为推动“交通强国”江西坐标建设提供技术支撑。

此次培训由江西省交通工程质量监督局、江西省公路学会联合举办。会议邀请交通运输部安质司副处长翁优灵、北京市道路工程质量监督站站长周绪利教授、江西省公安厅爆破技术专家田灵伟授课。会议吸引了 460 余名工程技术人员参加了培训。

(江西省公路学会)

### 湖南省公路学会在长沙举办 《公路工程标准招标文件》 和《公路工程造价文件管理 导则》培训班

湖南省公路学会于 4 月 1 日-3 日在长沙举办了《公路工程标准招标文件》和《公路工程造价文件管理导则》培训班。湖南省公路学会副理事长吕丹、中国招标投标协会和住建部中建

政研专家陈川生教授、湖南省交通运输厅交通建设造价管理站定额科科长丁加明、北京中交京纬副总经理谢萍出席了开班仪式。本次培训汇集了来自全国各地的百余家单位，200 余人。

此次培训邀请了丁加明博士详细为学员讲解了《公路工程标准施工招标文件》(2018 年版)第八章-工程量清单计量规则；陈川生教授对《公路工程标准施工招标资格预审文件》(2018 年版)及《公路工程标准施工招标文件》等文件内容进行了授课，广东省交通运输工程造价事务中心副总工程师易万中对《公路工程项目造价文件管理导则》、《高速公路概算控制及影响因素》进行详尽讲解。培训现场互动性强，内容深入浅出，学员均表示收获颇丰，广受学员们的一致好评。

(湖南省公路学会)

### 【资料特辑】

### 2018 年深化交通运输供给侧结构性改革任务解读

交通运输供给侧结构性改革是新时代交通运输工作的主线。日前，交通运输部办公厅印发《2018 年深化交通运输供给侧结构性改革工作要点》。

今日，本报邀请交通运输部供给侧结构性改革专项办公室对此进行解读。

党的十九大报告将深化供给侧结构性改革摆在贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的首要位置，强调必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。这是以习近平同志为核心的党中央对供给侧结构性改革的新定位、新要求。

交通运输是衔接供需两端的重要纽带，在提高供需匹配效率、提升供给体系质量等方面发挥着重要作用。习近平总书记指出，推进供给侧结构性改革，促进物流降本增效，交通运输大有可为。

不断深化交通运输供给侧结构性改革，既是国家深化供给侧结构性改革的必然要求，也是交通运输转型发展、建设交通强国的必由之路。

**贯彻落实党中央、国务院决策部署，交通运输供给侧结构性改革取得积极成效**

党的十八大以来，按照党中央、国务院决策部署，交通运输部以推进供给侧结构性改革为主线，围绕“三去一降一补”重点任务，扎实推进各项工作。先后印发了《关于推进供给侧结构性改革 促进物流业“降本增效”

的若干意见》《2017年交通运输供给侧结构性改革工作要点》等文件，着力降成本、补短板、强服务。同时，建立工作任务台账、按月按季调度、重点领域由部主要负责同志专项督导，狠抓工作落实，取得了积极成效。

2017年，通过清理规范涉企收费，优化管理，提升交通物流效率等新增和延续工作，降低物流成本约881.6亿元。补齐基础设施短板，建成高速公路5600公里、普通国省干线公路1.8万公里，新增内河达标高等级航道500公里。新改建农村公路28.5万公里，贫困地区新增9063个建制村通硬化路。引导推动39个综合交通枢纽和一批港口集疏运铁路公路项目建设。有力提升了综合运输服务水平，更新改造不合规车辆运输车1.2万辆。拆解单壳液货危险品船和老旧运输船4381艘。完成公路安全生命防护工程14.6万公里，改造危桥3543座，完成普通干线公路灾害防治工程741公里。旅游公路、邮轮经济、通用航空、高铁快递不断发展，“互联网+”应用得到拓展。同时，不断深化重点领域改革工作，进一步提升交通运输供给侧结构性改革的动力。

**围绕高质量发展，深化交通运输供给侧结构性改革取得更大成效**

2018年，是贯彻党的十九大精神开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，深化交通运输供给侧结构性改革任务将更加艰巨。交通运输部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和中央经济工作会议精神，按照党中央、国务院有关决策部署，坚持“质量第一、效益优先”，研究提出了《2018年深化交通运输供给侧结构性改革工作要点》，制定了工作任务台账。截至目前，纳入台账管理的重点工作共计60项，在2017年降成本、补短板、强服务工作基础上，着力优环境、增动能，不断深化交通运输供给侧结构性改革。

——围绕“简政、降费、增效”降成本，减轻实体经济企业负担。通过落实取消营业性货运车辆二级维护强制检测，推进货运车辆年审年检合并，严格执行鲜活农产品“绿色通道”政策，鼓励地方实施货车通行费优惠，深化收费公路制度改革，推进高速公路分时段差异化收费试点，进一步规范港口经营服务性收费，加快发展多式联运，推进无车承运人试点等工作，持续降低物流成本，确保2018年降成本规模不低于2017年。今年1月至3

月，可量化措施降低物流成本为183.05亿元。

——更好支撑服务国家重大战略，补齐交通基础设施短板。围绕服务三大战略、乡村振兴战略、军民融合发展战略等，聚焦交通基础设施薄弱环节和瓶颈制约，完善交通基础设施。新改建国省干线公路1.6万公里。新增高速公路通车里程5000公里。新增内河高等级航道达标里程600公里。深化“四好农村路”建设，新改建农村公路20万公里。推动30个辐射带动力强的货运枢纽（物流园区）建设。畅通港站枢纽“微循环”，改善8个港区的铁路和公路集疏运条件等。

——以人民为中心，提升服务品质，增强人民获得感、幸福感和安全感。改善旅客出行体验，发展旅客联程运输。进一步推进乡镇、建制村通客车，新增5000个建制村通客车。开展绿色出行专项行动，倡导绿色出行方式。优化高速公路服务区服务。开展“司机之家”试点建设。提升重点领域服务能力，积极发展冷链物流、城市配送。持续推进车辆运输车治理工作，年底前实现不合规车辆运输车淘汰退出目标。推进15个省份普通货车在辖区范围内实现异地检验检测。改善海运贸易便利化条件，提升海事

港口服务效能。调整优化船型标准。提高长江口深水航道通航效率。开展质量提升行动，加强运输安全保障能力建设。

——深化交通运输重点领域改革，激发市场活力，优化营商环境。优化企业办事流程，推进行政许可标准化建设，提升“互联网+”政务服务水平。继续清理行政许可事项，完善事中事后监管。推进交通运输领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革、区域港口一体化发展改革。完善职业资格制度。加强信用体系建设。推进汽车维修电子档案系统建设。加强网络安全管理。完善重点领域标准体系等。对排除限制竞争的政策措施进行清理。

——培育发展交通运输新技术、新模式、新业态，发展壮大新动能。利用“互联网+”、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术，加强科技创新、绿色发展和对外开放，推动交通与产业融合发展。强化国际运输合作。建设国家综合交通运输信息平台。推进智慧公路、智慧港口等试点示范。完善网约车、互联网租赁自行车等配套政策。推进绿色港口、绿色公路建设。推动邮轮经济发展。配合推进自由贸易港建设。

交通运输部将全面贯彻落实党中

央、国务院有关决策部署，按照程序，及时动态补充完善2018年深化交通运输供给侧结构性改革工作任务台账，加强重点任务的跟踪评估，完善监测机制，及时协调解决存在的突出问题。实化抓手，细化举措，狠抓落实，确保高质量完成各项工作。

（交通运输部）

### 新修订《公路养护工程管理办法》解读

为适应行业发展新趋势和解决管理实践中存在的问题，日前，交通运输部修订《公路养护工程管理办法》（以下简称《办法》）并从6月1日起实施。《办法》将全面指导公路养护工程管理工作，使之更加契合我国公路交通未来发展趋势、公路养护行业自身发展规律以及政府综合部门的管理要求。为何要修订《办法》？主要修订了哪些内容？

#### 修订《办法》的背景是什么？

2001年5月，原交通部颁布了规范性文件《公路养护工程管理办法》（简称“2001年办法”），对加强和规范养护工程管理，提高工程质量和投资效益发挥了重要作用。2011年7月，《公路安全保护条例》颁布实施，



对养护工程管理提出了新要求。

随着经济社会快速发展、公路网规模迅速扩大、公众出行需求提升，公路养护工程的内涵和外延都发生了新变化，提出了新的需求。

### 为什么要修订《办法》？

在加强公路养护预算管理方面，2009年成品油价格和税费改革后，公路养护资金逐步纳入政府财政预算管理。随着近年来财政零基预算改革的不断推进，科学规范地编制公路养护预算越来越重要，养护工程作为公路养护的重要构成，需要完善管理政策，加强政策指导。

在推进落实公路养护新理念方面，预防性养护、养护科学决策等先进理念逐步形成并广泛应用，亟须建立制度。此外，我国公路进入养护高峰期，应急处置需要更加及时、工程实施组织需要更加有序，才能减少对公众出行影响，因此有必要加强公路养护工程管理的政策指导。

在公路养护工程分类管理方面，1975年，我国对养护工程按其工程性质、复杂程度、规模大小划分为小修保养、中修、大修和改建工程，“2001年办法”继承了该分类方法。但随着养护技术的不断进步，各地对养护工程性质、复杂程度、规模大小的理解

出现差异，导致养护工程在实际管理中对执行的要求也千差万别，影响了养护工程分类管理的针对性、及时性和有效性，亟须优化养护工程分类及其相关管理规则。

### 此次修订了《办法》哪些内容？

结合养护实际、技术发展水平，将养护工程从前期准备到末端监督管理所涵盖的所有环节进行系统梳理，以此为主线搭建现代公路养护管理体系，使“点式管理”转变为“链条式管理”。

《办法》修订时依据养护对象和工程性质进行优化，调整为预防养护、修复养护、专项养护、应急养护四类，并明确了公路改扩建执行公路建设管理的相关规定。一方面解决了养护工程管理分类缺项，未涵盖预防养护和应急养护的问题；另一方面解决了养护工程分类层次不清，原大、中、小修养护工程没有明确界限的问题，进一步适应了发展需要。

提出实施养护工程的程序步骤，即前期决策、计划编制、工程设计、工程施工、工程验收，并对各项工作按照实施流程、层递关系和主次关系提出要求，提高了养护工程管理的针对性和可操作性。

将养护科学决策纳入到养护工程

前期环节，以公路技术状况检测评定、养护需求分析、养护方案确定为基础，遵循全寿命周期综合效益最佳的理念，综合考虑技术、经济、安全、环保等因素，合理确定养护工程项目，为养护工程计划的编制提供科学依据。

《办法》出台后，交通运输部将逐步修订与《办法》相互影响的制度规定和标准规范，做好衔接过渡，确保养护制度体系的一致性。

(交通运输部)

### 新版公路施工监理招标标准文件解读

近日，交通运输部修订发布了《公路工程标准施工监理招标文件》《公路工程标准施工监理招标资格预审文件》（2018年版）（以下简称新版施工监理招标标准文件），将于2018年5月1日起施行。小鹿君及时整理把相关修订背景、原则和主要内容的解读奉上。

2018年3月2号交通运输部网站出台关于发布公路工程标准施工监理招标文件及公路工程标准施工监理招标资格预审文件2018年版的公告。明确为加强公路工程施工监理招标管理，规范招标文件及资格预审文件编制工

作，依照《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》等法律法规，按照《公路工程项目招标投标管理办法》（交通运输部令2015年第24号），在国家发展改革委牵头编制的《标准监理招标文件》（以下简称《标准文件》）基础上，结合公路工程施工监理招标特点和管理需要，交通运输部组织制定了《公路工程标准施工监理招标文件》（2018年版）及《公路工程标准施工监理招标资格预审文件》（2018年版）。4月23日，部网站详细解读出台！

#### 修订背景

《公路工程施工监理招标文件范本》（2008年版）（以下简称原施工监理招标文件）颁布实施以来，对加强公路工程施工监理招标投标管理，规范资格预审和招标文件编制发挥了重要作用。

近年来，党中央、国务院持续深化改革，各项法律制度不断健全，公路工程施工监理招标投标工作面临新的形势和要求，迫切需要对原施工监理招标文件进行修订。

一是贯彻落实党的十九大精神的需要。修订工作全面贯彻党的十九大精神，深化“放管服”改革，系统总结施工监理招标投标工作实践经验，

着力解决公路工程施工监理招标投标工作中普遍存在的共性问题，在进一步规范招投标活动当事人权利义务的同时，简化了招投标程序和文件编制要求，减轻了投标人负担，对切实加强政府投资管控，不断提高工程质量和招标效率，有效预防和遏制腐败，深入推进统一开放、竞争有序的招投标市场建设，具有十分重要的意义。

二是适应新的招投标法律法规、部门规章、标准文件和公路工程相关技术标准、规范的需要。随着《中华人民共和国招标投标法实施条例》（国务院令 第 613 号）《公路工程施工项目招标投标管理办法》（交通运输部令 2015 年第 24 号）和《公路工程施工监理规范》（JTG G10-2016）以及国家发展改革委同交通运输部等部委联合发布的《标准监理招标文件》（2017 年版）等一系列法律法规、部门规章、规范性文件的实施，原施工监理招标文件部分内容已不能满足公路工程施工监理招投标和建设管理要求，开展修订十分必要。

三是适应公路工程施工监理招标投标新形势和新情况发展的需要。按照现行招投标法律法规和部门规范性文件关于“择优”、“加强信用评价结果在招投标中的应用”和“坚持信息公开”，以及公路工程项目

均需进入公共资源交易市场统一交易等要求，新版施工监理招标标准文件完善了相关条款，以堵塞制度漏洞，促进公路工程招投标市场和建设管理的健康长远发展。

### 修订过程

新版施工监理招标标准文件修订自 2016 年启动。其间，部公路局向全国各省级交通运输主管部门、中国公路建设行业协会、中国公路施工监理协会、中国交通建设监理协会，和社会公众、行业专家广泛征求意见。2017 年，部公路局根据收集到的近 500 条意见，并结合国家九部委发布的《标准监理招标文件》（2017 年版），再次修改完善了新版施工监理招标标准文件（征求意见稿）有关条款。2018 年 2 月，部召开新版施工监理招标标准文件（征求意见稿）专家评审会后，部公路局根据专家审查意见修改形成新版施工监理招标标准文件最终稿。

### 修订原则

部公路局深入研究分析了近年来公路工程施工监理招标投标工作取得的经验和出现的问题，坚持以问题为导向，改革创新，务求实效，遵循以下五项基本原则开展修订工作。

一是合法性原则。修订过程严格遵守《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国公路法》《中华人

民共和国招标投标法实施条例》和《公路工程项目招标投标管理办法》等国家有关招投标法律、行政法规和部门规章。

二是合理性原则。合理划分委托人和监理单位之间的责任和风险。在强化对招标人、投标人行为监管的基础上，给予招标人、投标人合理的权限和自由度。

三是适用性原则。从公路工程项目招标投标和建设管理实际出发，最大限度满足不同区域不同招标人的实际需要。针对目前公路建设市场招标投标领域和项目管理过程中出现的新情况、新问题，补充完善相关条款，有效保证新版施工监理招标标准文件的针对性、可操作性、实用性和规范性。

四是一致性原则。新版施工监理招标标准文件在文本框架和招投标程序上均与施工、勘察设计招标标准文件基本保持一致，以便各级交通运输主管部门、招标人和评标专家理解和使用。

五是前瞻性原则。新版施工监理招标标准文件充分体现了公路行业在建设实施过程中先进管理理念，积极引导招投标活动有序、健康发展，按照国务院关于进一步推进实施电子招标投标的要求，全面考虑了标准文件与

开展电子招标投标工作的衔接问题。

### 修订的主要内容

本次修订的主要内容为：

一是严格遵循现行法律法规和标准规范规定。根据《招标投标法实施条例》、《公路工程项目招标投标管理办法》等现行法律法规及标准规范要求，补充、调整了新版施工监理招标标准文件相关条款。如，明确了在项目招投标过程中利用公路建设市场信用信息管理系统进行投标人单位业绩、主要人员业绩查询的条款；明确了评标办法中评标因素的类别设置和权重取值范围。根据《国务院办公厅关于清理规范工程建设领域保证金的通知》（国办发〔2016〕49号），调整了相关保证金条款；根据国家营改增新政，修改了投标人须知和合同条款相关内容。

二是充分体现国家简政放权、减轻企业负担精神。优化、简化了部分条款。如，购买资格预审文件或招标文件时不再要求企业携带营业执照、资质证书原件；简化对资格预审申请文件和投标文件的密封和签署要求，不再强制规定投标人法定代表人或其委托代理人逐页签署，不在投标人须知前附表中保留对投标文件签署提出进一步要求的留白；资格预审申请文件或投标文件由法定代表人委托代理

人签署的，不再强制要求对授权委托书进行公证；取消开标过程中的监标人角色，交通运输主管部门依据法律法规对评标委员会成员的确定方式、评标专家的抽取和评标活动进行监督，无须监督开标过程；投标人在投标阶段无须填报拟投入本项目的主要试验检测设备，招标人应当在合同附件中合理确定本项目试验检测设备的数量和规格型号，招标人和中标人在合同谈判阶段确定投入的具体设备。

三是更好适应电子招标投标的发展需要。大力发展电子招标投标，促进招标采购与互联网深度融合，是降低制度性交易成本，提高资源配置质量效率，推动政府职能转变和党风廉政建设的重要抓手。新版施工监理招标标准文件专门增加“附录 采用电子招标投标条款示例”，规定对采用电子招标投标的，招标人应按照国家有关规定，结合项目具体情况和交易平台操作特点，在招标文件中明确相应要求。

四是充分强调招标投标信息的公开和透明。根据《公路工程建设项目招标投标管理办法》明确的“五公开”、“三记录”制度要求，新版施工监理招标标准文件进一步强调了全面披露公路工程建设项目招标投标信息的要求，明确了广泛接受社会公众监督的

具体操作路径。规定投标人近年完成的类似项目业绩和总监理工程师、驻地监理工程师的个人业绩，应附在全国公路建设市场信用信息管理系统或省级交通运输主管部门公路建设市场信用信息管理系统中查询的“业绩信息”相关网页截图复印件。除此之外，投标人无须再提供任何业绩证明材料。投标人应根据本单位实际情况及时完成相关信息的申报、录入和动态更新，并对相关信息的真实性、完整性和准确性负责。

五是更加明确招标投标过程中“择优”的导向性。新版施工监理招标标准文件对信用等级高的资格预审申请人、投标人或中标人，给予增加参与投标的标段数量，减免投标保证金，减少履约保证金等优惠措施。在资格预审办法和评标办法中，设置“技术能力”评分因素，侧重考察投标人实施全过程工程咨询的科研开发和技术创新能力，由招标人结合招标项目具体情况提出相关要求。

六是合理划分合同实施过程中委托人和监理人双方的风险。施工监理招标标准文件进一步规范了合同双方的权利和义务，确保双方主体地位平等。通过工程范围、阶段范围和工作范围三个维度界定了施工监理服务和监理合同包括的具体范围，当施工监

理服务或监理范围发生变化或出现合同约定的其他非监理人责任的情形时，监理人可向委托人提出变更请求，对施工监理服务期限和费用进行调整。明确界定了施工监理服务期限开始的时间，符合合同约定的开始施工监理条件的，委托人应提前 7 天向监理人发出开始监理通知。委托人未按期支付到期应付的合同款项，应承担违约责任，按照银行同期贷款利率加手续费计算逾期付款违约金。

七是突出强调公路工程建设过程中党建工作的重要意义。新版施工监理招标标准文件第四章补充了开展党建工作的相应条款，以强化党组织对公路工程项目的领导和监督。对政府投资的国家高速公路项目，或监理单位为国有控股或参股企业的，监理单位应按规定在项目现场设立基层党组织。不满足上述情形的，监理单位应创造条件使党员能够参加党组织生活并接受相应管理。监理单位在项目现场设立基层党组织的，应明确党组织机构设置、党组织负责人及党务工作人员配备情况，编制党务工作开展预案，并按照预案要求在项目实施过程中同步开展党务工作，充分发挥基层党组织在项目实施中的作用。

### 框架结构

标准招标文件包括七章和一个附

录。其中；

第一章有三种类型，分别为招标公告（未进行资格预审）、投标邀请书（适用于邀请招标）和投标邀请书（代资格预审通过通知书），由招标人根据具体招标项目采用的资格审查方式和招标方式自行选择使用。

第二章为投标人须知，阐明招标内容、招标投标活动应当遵循的程序规则以及对编制、递交投标文件等投标活动的具体要求，由“投标人须知前附表”、“投标人须知正文”、“附件”三部分组成。

第三章为评标办法，阐明评标方法、评标工作程序、评标因素和标准等内容，由“评标办法前附表”、“评标办法正文”两部分组成。

第四章为合同条款及格式，阐明委托人和监理人的权利、义务，监理服务的范围和要求，监理服务期限，合同价格与支付，合同变更，违约责任，争议解决等内容，由“通用合同条款”、“专用合同条款”（“公路工程专用合同条款”和“项目专用合同条款”）、“合同附件格式”三部分组成。

第五章为委托人要求，由招标人根据招标项目特点和实际需要，阐明监理要求、适用规范标准、成果文件要求、委托人财产清单、委托人提供

的便利条件、监理人需要自备的工作条件、委托人的其他要求等内容。

第六章为图纸和资料，由招标人根据招标项目特点，提供满足投标人在投标阶段编制技术建议书所需的相关图纸和资料。

第七章为投标文件格式，阐明投标人在编制投标文件时应当使用的各类格式文件以及相关编写要求，包括投标函、授权委托书或法定代表人身份证明、联合体协议书、投标保证金、资格审查资料、技术建议书、监理服务费用清单、其他资料等。

附录“采用电子招标投标条款示例”，按照电子招标投标相关法规和流程，对招标文件的获取、澄清修改、异议，投标文件的编制、加密、递交、修改与撤回，开标、评标、评标结果异议、中标通知等条款进行了相应调整，提供给招标人作为参考。

标准资格预审文件包括五章和一个附录，分别为：第一章资格预审公告；第二章申请人须知；第三章资格审查办法（合格制）、资格审查办法（有限数量制）；第四章资格预审申请文件格式；第五章项目建设概况；附录“采用电子招标投标条款示例”。招标人原则上采用资格后审方式进行招标。对依法必须招标的项目采用资格预审方式的，招标人应当使用标准资格预审文件。

新版施工监理招标标准文件全面实施后，各级交通运输主管部门和公路建设市场从业主体要准确把握标准文件的主要内容和最新要求，不断强化公路工程施工监理招投标管理，进一步规范资格预审和招标文件编制工作。  
(中国公路网)

报送：交通运输部 民政部 中国科协

呈报：交通运输部部长、副部长 有关司局领导 社团总支

发送：中国公路学会各分会 各省学会 理事 会员单位 全国公路科普教育基地 科学传播专家

地址：北京朝阳区安华西里三区中国公路学会办公楼

邮编：100011

责任编辑：康 茜

电话/传真：010-84256719

学会网址：[www.chts.cn](http://www.chts.cn)

投稿邮箱：[469289657@qq.com](mailto:469289657@qq.com)

## 【活动预告】

中国公路学会近期主要活动预告						
	活动名称	时间	地点	联系人	电话	主办机构
学术活动						
1	大数据与智慧公路养护管理技术论坛	5.9-11	青 岛	高 虹	010-64956336	养护与管理分会
2	中国公路学会旅游交通工作委员会一届二次工作会议	5.9-11	江 西	张春伟	010-84976578	旅游交通工作委员会
3	第三届全国高速公路计重收费与设备管理研讨会	5.16-18	宁 波	周 健	18600426555	科技成果转化中心
4	2018 全国交通运输产业动能转换研讨会	5.17-19	上 海	杨茜雯	010-84990631	交通投融资分会
5	2018 全国高速公路精确路径识别技术应用研讨会	5.24-25	杭 州	杨满鱼	010-84990788-1011	《中国交通信息化》
6	2018 世界交通运输大会	6.18-21	北 京	游汉波	010-84976578	WTC 执委会
组织活动						
1	2018 世界大学生桥梁设计大赛作品征集	截止 5.10	世 界 范 围	王 娜	010-84256719	科普宣传部
2	2018 年科技活动周·科普让生活更美好主题宣传活动	5.19-26	全 国	王 娜	010-84256719	科普宣传部
国际交流						
1	赴美参加第 35 届国际桥梁大会“中国主题年”并赴加拿大交流	6.10-17	美国、加拿大	管妮娜	010-62483470	国际合作部
2	赴南非参加第 37 届南非交通研讨会及第四届国际交通基础设施大会	7.8-15	南非、莫桑比克	管妮娜	010-62483470	国际合作部
3	赴德国培训与调研 Study Tour to Germany	9 月	德 国	管妮娜	010-62483470	国际合作部
4	赴台湾进行高速公路服务区运营管理调研	10 月	台 湾	管妮娜	010-62483470	国际合作部
教育培训						
1	第二期高速公路服务品牌研究班	5.8-11	南 昌	高 卓	010-64975607	高速公路管理学院